



## FIȘA DISCIPLINEI

### 1. Date despre program

1.1 Instituția de învățământ superior	Universitatea “Alexandru Ioan Cuza” din Iași
1.2 Facultatea	Facultatea de Drept
1.3 Departamentul	Drept public
1.4 Domeniul de studii	Drept
1.5 Ciclul de studii	II - Studii universitare de masterat
1.6 Programul de studii / Calificarea	Jurisdicții speciale

### 2. Date despre disciplină

2.1 Denumirea disciplinei	Contencios administrativ și contravențional						
2.2 Titularul activităților de curs	conf. dr. Dan Constantin Măță						
2.3 Titularul activităților de seminar	conf. dr. Dan Constantin Măță						
2.4 An de studiu	I	2.5 Semestru	I	2.6 Tip de evaluare	E	2.7 Regimul disciplinei*	OB

\* OB – Obligatoriu / OP – Opțional

### 3. Timpul total estimat (ore pe semestru și activități didactice)

3.1 Număr de ore pe săptămână	3	din care: 3.2 curs	2	3.3 seminar/laborator	1
3.4 Total ore din planul de învățământ	42	din care: 3.5 curs	28	3.6 seminar/laborator	14
Distribuția fondului de timp					ore
Studiu după manual, suport de curs, bibliografie și altele					50
Documentare suplimentară în bibliotecă, pe platformele electronice de specialitate și pe teren					51
Pregătire seminarii/laboratoare, teme, referate, portofolii și eseuri					30
Tutoriat					0
Examinări					2
Alte activități .....					0
3.7 Total ore studiu individual					133
3.8 Total ore pe semestru					175
3.9 Număr de credite					7

### 4. Precondiții (dacă este cazul)

4.1 De curriculum	Drept administrativ I, Drept administrativ II
4.2 De competențe	Nu este cazul

### 5. Condiții (dacă este cazul)

5.1 De desfășurare a cursului	Proiector sau sistem de videoconferință
5.2 De desfășurare a seminarului/ laboratorului	Prezența obligatorie

### 6. Competențe specifice acumulate



<b>Competențe profesionale</b>	C1. Însușirea, fixarea și utilizarea adecvată a noțiunilor fundamentale din materia controlului asupra administrației publice și a răspunderii administrative C2. Aplicarea tehnicilor și instrumentelor specifice de identificare și analiză a problemelor specifice contenciosului administrativ și răspunderii contravenționale C3. Capacitatea de analiză și interpretare a normelor constituționale și legale cu incidență în materia contenciosului administrativ și a răspunderii contravenționale C4. Aplicarea cunoștințelor necesare în culegerea datelor și informațiilor la o problemă concretă din materia contenciosului administrativ și a răspunderii contravenționale C5. Elaborarea unor proiecte profesionale cu utilizarea principiilor, normelor și reperelor jurisprudențiale în materia contenciosului administrativ și a răspunderii contravenționale
<b>Competențe transversale</b>	CT1. Realizarea sarcinilor referitoare la responsabilitățile profesionale cu respectarea regulilor științifice și a deontologiei specifice domeniului CT2. Aplicarea tehnicilor de muncă eficientă în echipă (cu elemente de interdisciplinaritate) CT3. Dezvoltarea capacității de comunicare și argumentație, inclusiv în contradictoriu.

### 7. Obiectivele disciplinei (din grila competențelor specifice acumulate)

<b>7.1 Obiectivul general</b>	Însușirea noțiunilor fundamentale din materia controlului asupra administrației publice și a răspunderii administrative, cunoașterea și interpretarea legislației specifice contenciosului administrativ, cunoașterea și interpretarea legislației specifice răspunderii contravenționale, identificarea particularităților jurisprudenței contenciosului administrativ și a răspunderii contravenționale
<b>7.2 Obiectivele specifice</b>	La încheierea studiului acestei discipline, studenții vor fi capabili să: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Explice normele aplicabile în domeniul contenciosului administrativ</li><li>▪ Prezinte condițiile acțiunii directe în contenciosul administrativ</li><li>▪ Descrie aspectele procedurale privind instituția contenciosului administrativ</li><li>▪ Explice normele aplicabile în domeniul răspunderii contravenționale</li><li>▪ Analizeze regimul juridic al sancțiunilor contravenționale</li><li>▪ Descrie procedura aplicării sancțiunilor contravenționale</li><li>▪ Prezinte căile de atac în materie contravențională</li></ul>

### 8. Conținut

8.1	Curs	Metode de predare (în sistem față în față sau în sistem de videoconferință)	Observații (ore și referințe bibliografice)
1.	Forme de control asupra administrației publice	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
2.	Evoluția contenciosului administrativ. Aspecte de drept comparat privind instituția contenciosului administrativ	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
3.	Condițiile acțiunii directe în contencios administrativ (I)	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
4.	Condițiile acțiunii directe în contencios administrativ (II)	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
5.	Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore



6.	Aspecte procedurale privind instituția contenciosului administrativ	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
7.	Excepția de nelegalitate	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
8.	Formele răspunderii administrative	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
9.	Evoluția legislației privind răspunderea contravențională. Aspecte de drept comparat	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
10.	Contravenția. Definiție și trăsături	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
11.	Sancțiunile contravenționale	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
12.	Subiectele răspunderii contravenționale	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
13.	Cauzele care înlătură caracterul contravențional al faptei. Cauzele care înlătură răspunderea contravențională	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore
14.	Procedura aplicării sancțiunilor contravenționale	Prelegerea didactică. Conversația euristică. Explicația. Problematizarea	două ore

### Bibliografie

#### Referințe principale:

- Emanuel Albu, *Dreptul contenciosului administrativ*, București, Ed. Universul Juridic, 2008
- Gabriela Bogasiu, *Legea contenciosului administrativ, Comentată și adnotată. Cuprinde legislație, jurisprudență și doctrină*, Ediția a 4-a, București, Ed. Universul Juridic, 2018
- Gabriela Bogasiu, *Justiția actului administrativ. O abordare biunivocă*, București, Ed. Universul Juridic, 2013
- Emilia Lucia Catană, *Contenciosul actelor administrative asimilate*, București, Ed. C.H. Beck, 2017
- Adrian-Gabriel Dinescu, *Legislația contravențiilor. Comentarii, doctrină și jurisprudență*, București, Ed. Hamangiu, 2016
- Raluca Laura Dornean Păunescu, *Excepția de nelegalitate*, București, Ed. Universul Juridic, 2017
- Dacian Cosmin Dragoș, *Legea contenciosului administrativ. Comentarii și explicații*, București, Ed. C.H. Beck, 2009
- Constantin Grigoraș, *Contenciosul administrativ potrivit noului Cod de procedură civilă*, București, Ed. Hamangiu, 2014
- Mihai Adrian Hotca, *Regimul juridic al contravențiilor. Comentarii și explicații*, București, Ed. C.H. Beck, 2008
- Antonie Iorgovan, *Noua lege a contenciosului administrativ. Geneză și explicații*, București, Ed. Roata, 2004
- Antonie Iorgovan, Liliana Vișan, Alexandru-Sorin Ciobanu, Diana-Iuliana Pasăre, *Legea contenciosului administrativ (Legea nr. 554/2004). Comentariu și jurisprudență*, București, Ed. Universul Juridic, 2008
- Dan Constantin Măță, *Drept administrativ, vol. II, Activitatea administrației publice, Domeniul public, Contenciosul administrativ, Răspunderea administrativ-contravențională*, Ediția a 2-a, București, Ed. Universul Juridic, 2019
- Mădălina-Elena Mihăilescu, *Sancțiunile contravenționale, Aspecte de drept material în dreptul românesc și comparat*, București, Ed. Hamangiu, 2013
- Ovidiu Podaru, Radu Chiriță, Ioana Păsculeț, *Regimul juridic al contravențiilor, O.G. nr. 2/2001 comentată*, Ediția a 4-a, București, Ed. Hamangiu, 2019
- Oliviu Puie, *Tratat teoretic și practic de contencios administrativ, vol. I-II*, București, Ed. Universul Juridic, 2015-2016



Constantin G. Rarincescu, *Contenciosul administrativ român*, București, Ed. Alcalay, 1937 (republicare anastatică Ed. Universul Juridic, București, 2020)  
 Iuliana Rîciu, *Procedura contenciosului administrativ. Aspecte teoretice și repere jurisprudențiale*, București, Ed. Hamangiu, 2012  
 Silviu-Cătălin Săraru, *Contenciosul administrativ român*, București, Ed. CH Beck, 2019  
 Camelia Daciana Stoian, *Excepția ce nelegalitate a actului administrativ*, București, Ed. Universul Juridic, 2017  
 Anton Trăilescu, Alin Trăilescu, *Legea contenciosului administrativ, Comentarii și explicații*, București, Ed. C.H. Beck, 2017  
 Mircea Ursuța, *Procedura contravențională*, București, Ed. Universul Juridic, 2010  
 Mircea Ursuța, *Dreptul contravențional și procedura judiciară în dreptul public. Actualitate și perspective*, București, Ed. Hamangiu, 2018

**Referințe suplimentare:**

Dana Apostol Tofan, *Drept administrativ*, volumul II, București, Ed. C.H. Beck, 2016  
 Dana Apostol Tofan, *Puterea discreționară și excesul de putere al autorităților publice*, București, Ed. All Beck, 1999  
 Emilia Lucia Catană, *Drept administrativ*, București, Ed. C.H. Beck, 2017  
 René Chapus, *Droit du contentieux administratif*, Paris, Ed. Montchrestien, 2000  
 Tudor Chiuariu, *Contenciosul administrativ român*, Ed. Hamangiu, București, 2020  
 Cristian Clipa, *Organe și proceduri administrativ-jurisdicționale. Introducere în studiul administrației publice jurisdicționalizate*, București, Ed. Hamangiu, 2013  
 Charles Debbasch, Jean-Claude Ricci, *Contentieux administratif*, Paris, Dalloz, 1999  
 Antonie Iorgovan, *Tratat de drept administrativ*, vol. II, București, Ed. All Beck, 2005  
 Dan Constantin Măță, *Drept administrativ*, vol. I, *Noțiuni introductive. Organizarea administrației publice. Funcția publică și funcționarul public*, Ediția a II-a, București, Ed. Universul Juridic, 2018  
 Teodor Mrejeru, *Contenciosul administrativ, Doctrină, Jurisprudență*, București, Ed. All Beck, 2003  
 Alexandru Negoită, *Contenciosul administrativ și elemente de drept administrativ*, București, Ed. Lumina Lex, 1992  
 Rodica Narcisa Petrescu, *Drept administrativ*, București, Ed. Hamangiu, 2009  
 Andrei Pap, *Studii și note de drept contravențional*, București, Ed. Universul Juridic, 2017  
 Eugen Popa, *Contenciosul administrativ obiectiv*, Arad, Ed. Servo-Sat, 1999  
 Valentin Prisăcaru, *Contenciosul administrativ român*, București, Ed. All Beck, 1998  
 Cătălin-Silviu Săraru, *Drept administrativ. Probleme fundamentale ale dreptului public*, București, Ed. C.H. Beck, 2016  
 Virginia Vedinaș, *Tratat teoretic și practic de drept administrativ*, vol. I-II, București, Ed. Universul Juridic, 2018

8.2	Seminar / Laborator	Metode de predare (în sistem față în față sau în sistem de videoconferință)	Observații (ore și referințe bibliografice)
1.	Evoluția legislației privind contenciosul administrativ	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
2.	Aspecte de drept comparat privind contenciosul administrativ	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
3.	Condiția ca actul atacat să fie un act administrativ. Condiția ca actul să vatăme un drept sau un interes legitim	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
4.	Condiția ca actul atacat să emane de la o autoritate publică. Condiția îndeplinirii procedurii prealabile. Condiția ca	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de	o oră



	acțiunea să fie introdusă în termen.	caz. Activități practice.	
5.	Actele care privesc raporturile cu Parlamentul. Recursul paralel	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
6.	Sesizarea instanței de contencios administrativ. Judecata în fond	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
7.	Excepția de nelegalitate	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
8.	Regimul aplicabil actelor normative care reglementează contravenții	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
9.	Amenda contravențională	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
10.	Sanctiunile contravenționale complementare	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
11.	Prescripția aplicării sancțiunii contravenționale	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
12.	Prescripția executării sancțiunii contravenționale	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
13.	Constatarea contravenției. Aplicarea sancțiunii contravenționale	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră
14.	Exercitarea căilor de atac în materie contravențională	Dezbaterea. Verificarea cunoștințelor teoretice. Problematizarea. Studiu de caz. Activități practice.	o oră

**Bibliografie:**

Gabriela Victoria Bîrsan, Bogdan Georgescu, *Excepția de nelegalitate. Jurisprudența Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție*, București, Ed. Hamangiu, 2009, 2011

Gabriela Victoria Bîrsan, Bogdan Georgescu, *Excepția de nelegalitate. Jurisprudența Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție*, București, vol. I-II, Ed. Hamangiu, 2006-2007

Alexandru Sorin Ciobanu, *Drept administrativ. Selecție de avize, decizii și hotărâri relevante ale Curții Constituționale*, București, Ed. Universul Juridic, 2014

Marcela Comșa, Siviu Gabriel Barbu, *Contencios administrativ și fiscal, Sintează de jurisprudență*, București, Ed. Hamangiu, 2016

Nicoleta Cristuș, *Răspunderea contravențională. Practică judiciară*, București, Ed. Hamangiu, 2011

Dan Constantin Măță (editor), *Administrația publică 2019. Codul administrativ și legislație conexasă*, București, Ed. Universul Juridic, 2019

Luiza Neagu, *Suspendarea executării actului administrativ, Practică judiciară*, București, Ed. Hamangiu, 2011



Andrei Pap, *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. Adnotată cu jurisprudență*, București, Ed. Universul Juridic, 2017  
Andrei Pap, *Cauze celebre și soluții inedite ale instanțelor de contencios administrativ și fiscal, Culegere de hotărâri judecătorești 2011-2015*, București, Ed. Universul Juridic, 2016  
Andrei Pap, *Drept contravențional. Culegere de hotărâri judecătorești 2007-2014*, vol. I, *Reflectarea jurisprudenței CEDO în procedura contravențională națională*, București, Ed. Hamangiu, 2015  
Anton P. Parlăgi, *Dicționar de administrație publică*, București, Editura C.H. Beck, 2011  
Daciana-Elena Sîngeorzan, *Contencios administrativ. Răspunderea patrimonială a autorității publice și a funcționarului public responsabil. Practică judiciară*, București, Ed. Hamangiu, 2016  
Cristina Titirișcă, *Contencios administrativ, Suspendarea actului administrativ, Practică judiciară recentă*, București, Ed. Hamangiu, 2016  
Adrian M. Truichici, Luiza Neagu, *Anularea actului administrativ, Practică judiciară*, București, Ed. Hamangiu, 2016

### 9. Coroborarea conținutului disciplinei cu așteptările reprezentanților comunității, asociațiilor profesionale și angajatorilor reprezentativi din domeniul aferent programului

Disciplina asigură cunoștințele de bază necesare pentru exercitarea profesiilor din sfera judiciară (judecători, procurori, avocați, executori judecătorești) sau administrativă (funcționari publici, personal contractual din administrație, experți în achiziții publice). Complexitatea fenomenului administrativ solicită cunoștințe de specialitate în mai multe domenii de activitate astfel că prin conținutul său disciplina se coroborează și cu așteptările reprezentanților comunității locale și a angajatorilor din domeniul socio-economic.

### 10. Evaluare

Tip activitate	10.1 Criterii de evaluare	10.2 Metode de evaluare	10.3 Pondere în nota finală (%)
10.4 Curs	Capacitatea de a identifica și rezolva subiectele propuse pentru examinare; Corectitudinea informațiilor asimilate; Coerența logică; Gradul de asimilare al terminologiei se specialitate	Examen scris sau oral (desfășurat online în sistem de videoconferință)	60%
10.5 Seminar/ Laborator	Prezența activă; Însușirea deprinderilor de analiză asupra problemelor fundamentale; Exprimarea fluentă, corectă, nuanțată; Aplicarea practică a cunoștințelor acumulate	Dialog, dezbateri, proiecte, lucrări practice în sistem „față în față” sau în sistem de videoconferință	40%
<b>10.6 Standard minim de performanță</b> Pentru promovarea examenului studentul va dovedi înțelegerea aprofundată a normelor, principiilor și teoriilor din materia controlului asupra administrației publice și cea a răspunderii contravenționale. O altă cerință de bază în promovarea disciplinei o reprezintă capacitatea de analiză și interpretare a actelor normative relevante și a soluțiilor consolidate în practica judiciară și administrativă.			

Data completării  
09.09.2020

Titular de curs  
Conf. dr. Dan Constantin Măț

Titular de seminar  
Conf. dr. Dan Constantin Măț

Data avizării în departament  
30.09.2020

Director de departament  
Lect. dr. Carmen Moldovan